



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

11 МАР 2019

№

14-3/В-145

На №

от

Автономная некоммерческая
организация
«Центр оценки квалификации»
(АНО «ЦОК»)

ул. Б. Тульская, д. 10, стр. 10
Москва, 115191

Копия: ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда
России, Совет по профессиональным
квалификациям в сфере безопасности,
труда, социальной защиты и занятости
населения

ул. 4-я Парковая, д. 29
Москва, 105043

Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, рассмотрел,
представленные автономной некоммерческой организацией «Центр оценки
квалификации» (далее – Центр) по запросу Министерства (письма от 21 января
2019 г. № 14-3/В-15, от 1 февраля 2019 г. № 0201/19-1) документы и сообщает.

Минтруд России на основании статьи 9 Федерального закона от
3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее –
Федеральный закон № 238-ФЗ) является уполномоченным органом
исполнительной власти, в том числе осуществляющим мониторинг и контроль в
сфере независимой оценки квалификации.

По имеющимся у Минтруда России документам установлено.

Чигвинцев А.Ю. (далее – Соискатель) представил в Центр комплект
документов в соответствии с пунктом 7 Правил проведения центром оценки
квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального
экзамена, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации
от 16 ноября 2016 г. № 1204 (далее – Правила).

Комплект документов был принят Центром в соответствии с подпунктом
«а» пункта 8 Правил. Информация о регистрации комплекта документов
Соискателя Центром, а также о рассмотрении и информировании Соискателя о
результатах рассмотрения комплекта документов Центром Министерству не
представлена. Центром представлена информация (скриншот с экрана монитора
компьютера) о назначении профессионального экзамена – через 48 часов по
адресу: г. Москва, ул. Чистопрудный бульвар 5/10, стр. 1, оф. 404. Однако, на
данном скриншоте не видна дата отправки электронного сообщения. На
скриншоте указано два электронных адреса: operator@tpcok.ru, принадлежность
которого нет возможности установить и jmd76@yandex.ru, являющийся адресом
электронной почты Соискателя (как указано в Заявлении).

Вход № 115
«18» 03 2019 г.
подпись

В Минтруд России представлены видеофайлы только теоретической части экзамена (качество записи не позволяет услышать аудио дорожку). Фотоматериалы профессионального экзамена отсутствуют.

По результатам проведенного профессионального экзамена составлен протокол экспертной комиссии № 77-18-038-1691 от 14 ноября 2018 г. (далее – Протокол).

В соответствии с пунктом 11 Правил проведение профессионального экзамена осуществляется в соответствии с оценочными средствами для проведения независимой оценки квалификации по соответствующей квалификации, утвержденными советом по профессиональным квалификациям.

В соответствии с Положением о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, утвержденным приказом Минтруда России от 1 ноября 2016 г. № 601н, оценочные средства представляют собой комплекс заданий, критериев оценки, используемых центрами оценки квалификаций при проведении профессионального экзамена на соответствие квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Оценочные средства содержат описание материально-технического и кадрового обеспечения оценочных мероприятий.

Оценочные средства разрабатываются по наименованиям квалификаций, сведения о которых включены в реестр сведений о проведении независимой оценки квалификации (далее - реестр).

Оценочные средства утверждаются Советом по профессиональным квалификациям с учетом результатов их экспертизы.

Совет по профессиональным квалификациям размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» примеры заданий, входящих в состав оценочных средств и направляет сведения об утвержденных оценочных средствах в Национальное агентство для внесения в реестр (п. 14 Правил).

В соответствии с оценочными средствами «40.05400.01. Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации) - 40.054. Деятельность по планированию, организации, контролю и совершенствованию управления охраной труда», размещенными в реестре, в части сведений о кадровой обеспечении, необходимом для проведения профессионального экзамена, профессиональный экзамен проводит экспертная комиссия в составе не менее 3-х человек, имеющих квалификацию, подтвержденную Советом по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения. В состав комиссии должны входить не менее одного эксперта по оценке квалификации и одного технического эксперта, соответствующие установленным требованиям.

При этом на представленной видеозаписи экзамена присутствуют только два человека – ответственный организатор (указанный в Протоколе как Яковлев П.Л.) и Соискатель. При этом статус Яковлева П.Л. не установлен, данные по нему в Минтруд России не представлены.

В связи с чем Минтруд России не имеет возможности удостовериться в выполнении Центром требований, установленных Правилами при организации и приеме профессионального экзамена у Соискателя.

Также в соответствии с подпунктом «в» Требований к центрам оценки квалификаций, утвержденным приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 759н, установлена необходимость наличия в штате по основному месту работы в Центре не менее двух работников Центра, участвующих в составе экспертной комиссии в проведении профессионального экзамена. Члены экспертной комиссии должны иметь подтвержденную Советом квалификацию, удовлетворяющую требованиям, определенным в оценочном средстве для проведения независимой оценки квалификации. Минтуду России не представлены копии документов, подтверждающих квалификацию эксперта и технического эксперта. Таким образом, установить квалификацию и полномочия лиц, подписавших Протокол не представляется возможным.

Также, Минтруд России ознакомился с выпиской из протокола заочного заседания членов Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения от 27 декабря 2018 г. № 5 (далее – выписка из протокола), представленной Центром, а также Советом (по запросу Минтруда России).

В представленной выписке из протокола (подпункт 6.1.) Советом установлено нарушение Центром сроков представления в Совет документов, относительно процедуры независимой оценки квалификации Соискателя, а именно пункта 15 Правил: Центр не позднее 7 календарных дней после завершения профессионального экзамена направляет протокол, копии комплекта документов соискателя и иные материалы профессионального экзамена в совет по профессиональным квалификациям.

Центром представлена информация (скриншот с экрана монитора компьютера) о направлении с электронного адреса operator@tppscok.ru на электронный адрес ryabova@vcot.info, а также перенаправлении с адресов komit-invest@mail.ru и spk@vcot.info электронных писем с прикрепленными файлами в форматах и с расширениями: pdf, jpeg, rar, ссылка для скачивания файлов. Содержание данных файлов не может быть проверено.

При этом, в Минтруд России представлена копия письма Центра (№ 1128/18-1) в адрес Совета о направлении комплекта документов Соискателя и иных материалов, которая датирована 28 ноября 2018 г., то есть через 14 дней календарных дней после завершения профессионального экзамена, что является нарушением срока, установленного пунктом 15 Правил.

Таким образом, по мнению Минтруда России, Центром допущен ряд нарушений, установленных нормативными правовыми актами в сфере независимой оценки квалификации при проведении профессионального экзамена и оформлении его итогов.

При этом в ходе проверки установлено, что Совет рассмотрел документы Соискателя, направленные Центром на адрес электронной почты Совета (письмо от 27 ноября 2018 г. № 446).

По информации, поступившей от Совета в Минтруд России, в Совет направлены два заявления Соискателя (копии заявлений имеются в распоряжении

Минтруда России), в которых указаны разные квалификации для сдачи профессионального экзамена: «Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной руда (6 уровень квалификации)» и «Специалист в области охраны труда (6 уровень квалификации)».

Как было установлено ранее, экзамен проводился по квалификации «Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной руда (6 уровень квалификации)».

Однако, оценочные средства по данной квалификации и требования к ним были утверждены Советом 12 сентября 2018 г. (протокол № 3) и верифицированы в Реестре сведений о проведении независимой оценке квалификации 21 ноября 2018 г. (по данным Совета).

В соответствии с пунктом 11 Правил проведение профессионального экзамена осуществляется в соответствии с оценочными средствами для проведения независимой оценки квалификации по соответствующей квалификации, утвержденными советом по профессиональным квалификациям.

Оценочные средства применяются всеми центрами оценки квалификаций в зависимости от выбранного перечня наименований квалификаций, по которым центр проводит независимую оценку квалификации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 238-ФЗ центр оценки квалификаций проводит независимую оценку квалификации по перечню квалификаций, определяемому для соответствующего центра оценки квалификаций советом по профессиональным квалификациям.

Таким образом, профессиональный экзамен был проведен Центром в нарушение вышеуказанной нормы Федерального закона № 238-ФЗ.

Также по информации, поступившей от Совета, в адрес Центра направлялось уведомление (от 12 ноября 2018 г. № 435) о прекращении Центром проведения профессионального экзамена по квалификациям «Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации)» и «Руководитель службы охраны труда (7 уровень квалификации)» ввиду того, что Советом утверждены новые оценочные средства по вышеуказанным квалификациям и требования к ним, и Советом в связи с этим проводится отбор организаций для выполнения ими функций центров оценки квалификаций, наделение их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации, и проверка сведений, представляемых данными организациями в ходе их отбора и наделения полномочиями.

30 ноября 2018 г. Советом в адрес автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций» (далее – АНО «НАРК») было направлено письмо (исх. № 448) о том, что Центр в отсутствие решения Совета о наделении его полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и проведению профессионального экзамена по квалификациям «Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации)» и «Руководитель службы охраны труда (7 уровень квалификации)», размещает на своем сайте информацию о графике проведения профессиональных экзаменов по данным квалификациям. Также АНО «НАРК» было проинформировано о сложившейся ситуации в связи с проведенным профессиональным экзаменом у Соискателя. АНО «НАРК» было уведомлено, что

Совет до завершения процедуры рассмотрения заявления Центра о наделении его полномочиями на проведение независимой оценки квалификации не будет принимать к рассмотрению документы и утверждать результаты проведенных Центром профессиональных экзаменов по данным квалификациям.

Советом в Минтруд России представлена копия письма в адрес Центра (от 14 декабря 2018 г. № 454) о результатах технического рассмотрения представленных в Совет Центром заявления и иных материалов для проведения проверки соответствия Центра Требованиям к центрам оценки квалификаций и Порядку отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий (далее – Требования, Порядок), утвержденным приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 759н. Заявление было отклонено в соответствии с пунктом 5 Порядка, в связи с неполной информацией, предоставленной в документах.

Таким образом, можно сделать вывод, что Центр не был уполномочен проводить профессиональный экзамен, о чем Соискатель не был уведомлен Центром.

В связи с изложенным, Минтруд России не рекомендует Центру до завершения процедуры наделения его полномочиями на проведение независимой оценки квалификации в соответствии с установленными Требованиями и Порядком, проводить профессиональные экзамены у соискателей, в связи с утверждением Советом новых квалификаций «Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации)» и «Руководитель службы охраны труда (7 уровень квалификации)».

Совету рекомендуется проводить проверки заявлений организаций-заявителей в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере независимой оценки квалификации и в установленные ими сроки.

Вопрос о возврате денежных средств Соискателю и расторжению договора на оказание соответствующих услуг Соискателю не относится к компетенции Минтруда России и может быть решен сторонами в соответствии с действующим законодательством.

Директор Департамента



М.С. Маслова